

第3部

東日本大震災 津波と復興

1 「安全」の確保（防災のまちづくり、交通ネットワーク）

災害に強い安全なまちづくりが進む

■ 災害に強い安全なまちづくりは「達成」との回答が上昇傾向

いわて復興ウォッチャー調査（令和4年（2022年）7月実施）によると、「災害に強い安全なまちづくりの達成度」について、達成（「達成した」+「やや達成した」）を感じる人の割合は79.7%、未達成（「達成していない」+「あまり達成していない」）を感じる人の割合は4.9%となっています。

平成24年（2012年）2月の調査開始以降、未達成の割合が達成を上回る状況が続いていましたが、平成27年（2015年）2月調査において達成の割合が未達成を上回り、以降においても達成を感じる人の割合は上昇傾向にあります（図1）。

■ まちづくり（面整備）の進捗率は100%、海岸保全施設整備は98.3%

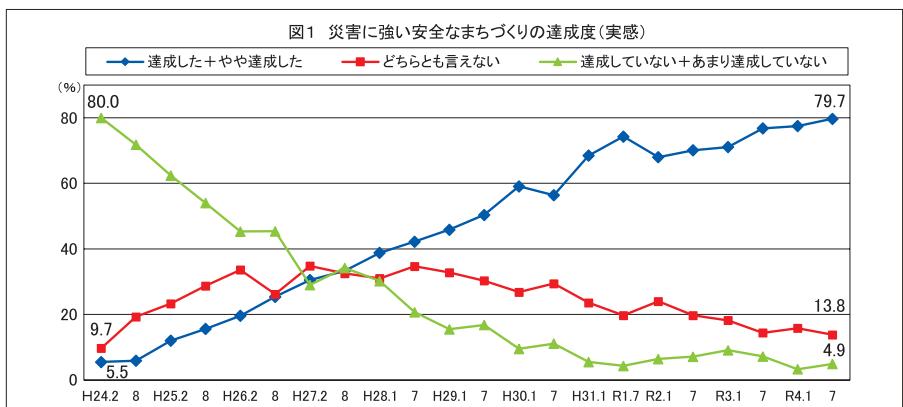
復興実施計画に基づくまちづくり（面整備）事業における宅地の完成区画数は令和2年（2020年）12月末に7,472区画となり、宅地供給予定区画数7,472区画に対する進捗率は100%となりました（図2）。

また、海岸保全施設の令和4年（2022年）3月末の整備済総延長は75.5kmで、要整備区間総延長76.8kmに対する整備率は98.3%となっています（図3）。

■ 交通ネットワークの整備が進む

復興道路に位置づけられた本県内の高規格幹線道路3路線（三陸沿岸道路、東北横断自動車道釜石秋田線、宮古盛岡横断道路）計359kmは、令和3年（2021年）12月に全線供用開始されました（表1）。

一方、鉄道に関しては、三陸鉄道は平成26年（2014年）4月に全線運行再開しました。JR山田線（宮古～釜石）は、路線バスによる振替輸送が行われていましたが、主な工事が完了し、平成31年（2019年）3月から移管区間の南北を走る北リアス線南リアス線と合わせ、盛～久慈間163kmが新たに三陸鉄道リアス線として運行を開始しました。また、JR大船渡線（気仙沼～盛）は、バス高速輸送システム（BRT）により本格復旧することについて、平成27年（2015年）12月に国、沿線自治体及び鉄道事業者の間で合意され、同システムが運行されています（図4）。



資料：県復興防災部「いわて復興ウォッチャー調査」

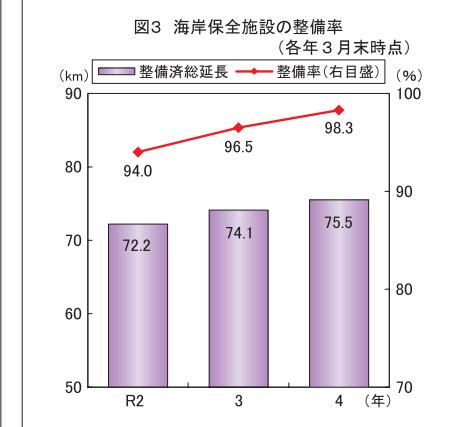
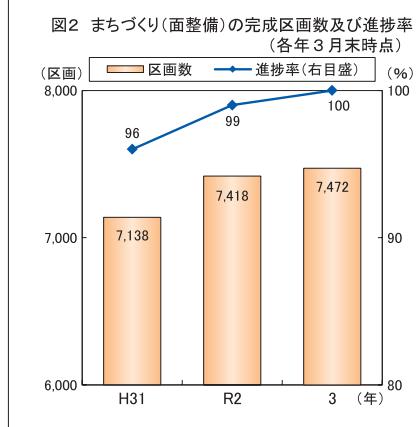
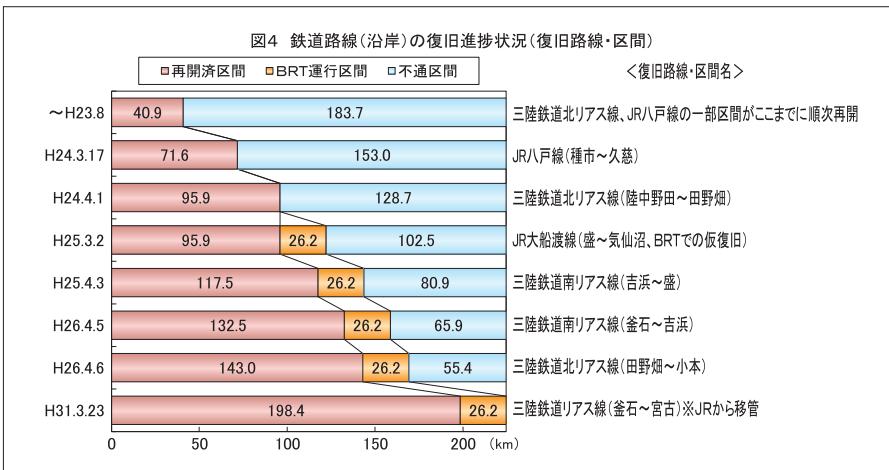


表1 復興道路の整備状況（令和3年12月31日現在）

路線名	事業化延長 (km)	供用中		工事中	
		延長 (km)	率 (%)	延長 (km)	率 (%)
三陸沿岸道路	213	213	100	0	0
東北横断自動車道釜石秋田線	80	80	100	—	—
宮古盛岡横断道路	66	66	100	—	—
計	359	359	100	0	0

以上資料：県復興防災部「主な取組の進捗状況いわて復興インデックス（令和4年5月）」



※ 鉄道路線(沿岸) … JR八戸線(角の浜～久慈: 35.4km)、JR大船渡線(盛～陸前矢作: 26.2km)、三陸鉄道リアス線(盛～久慈: 163km)
総延長224.6km

資料：東日本旅客鉄道(株)盛岡支社、三陸鉄道(株)、県復興局「いわて復興レポート2019」

2 「暮らし」の再建1（生活・雇用、保健・医療・福祉）

被災者の生活は「回復」が「未回復」を大幅に上回る

■ 災害公営住宅がすべて完成

沿岸12市町村、遠野市及び住田町に建設された応急仮設住宅の入居戸数は、令和3年（2021年）3月末時点で0戸となりました（図1）。

また、令和2年（2020年）12月末時点における災害公営住宅の完成戸数は5,833戸（県整備2,827戸、市町村整備3,006戸）となっており、建設予定戸数5,833戸（県整備2,827戸、市町村整備3,006戸）すべて完成しました（表1）。

■ 沿岸部の有効求人倍率はおおむね1倍台を維持

沿岸部の公共職業安定所管内（注）の有効求人倍率（原数値）は、東日本大震災津波（以下「震災」という。）前は0.3～0.6倍の範囲で推移していましたが、震災後は、平成23年（2011年）4月の0.24倍を底として、復興需要の本格化とともに上昇し始めました。平成24年（2012年）7月以降は、令和2年（2020年）、令和3年（2021年）に一時1倍台を割り込みましたが、おおむね1倍台を維持してきました。令和4年12月は1.20倍となりました（図2）。

（注）沿岸部：釜石、宮古、大船渡、久慈の各公共職業安定所管内

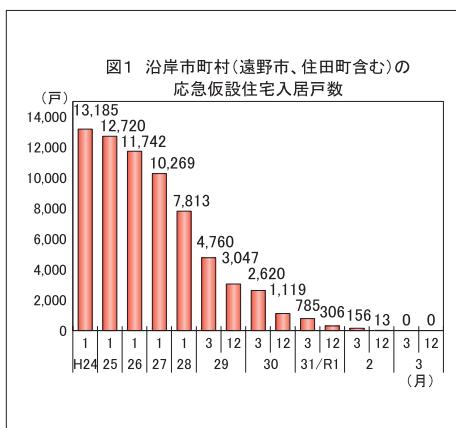
■ 被災者の生活は「回復」が「未回復」を大幅に上回る

いわて復興ウォッチャー調査（令和4年（2022年）7月実施）によると、「被災者の生活の回復度」について、回復（「回復した」+「やや回復した」）と感じる人の割合は84.0%、未回復（「回復していない」+「あまり回復していない」）と感じている人の割合は4.8%となっています。平成24年（2012年）2月の調査開始以来、回復の割合は増加傾向にあり、令和4年7月時点での未回復の割合を79.2ポイント上回っています（図3）。

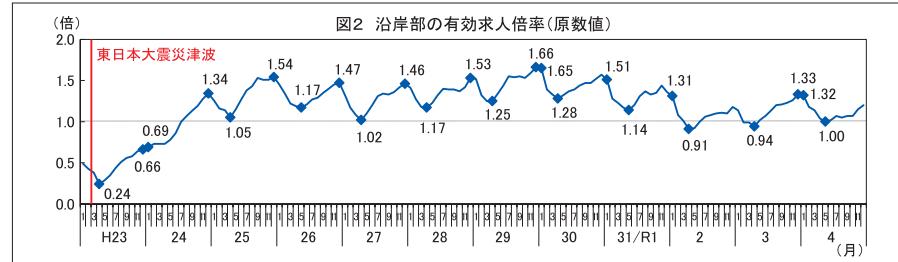
■ 医療提供施設数は震災前の約9割、介護施設等定員数は震災前を上回る

沿岸12市町村の医療提供施設（病院・診療所・薬局）は、340施設中の180施設が被災しました（表2）。令和3年（2021年）3月末現在で業務を行っているのは、病院・診療所211ヶ所（平成23年（2011年）3月比87.9%）、薬局96ヶ所（同96.0%）となりました（図4）。

また、沿岸12市町村及び住田町の介護施設等定員数は、令和4年（2022年）3月1日現在で4,651人（同123.4%）と横ばいとなっています（図5）。



資料：県復興防災部「いわて復興インデックス報告書」、同「主な取組の進捗状況いわて復興インデックス（令和4年2月）」（図1）、県県土整備部「災害公営住宅の整備状況について」（表1）



資料：岩手労働局

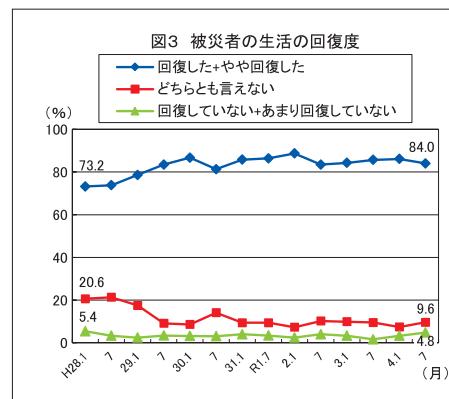
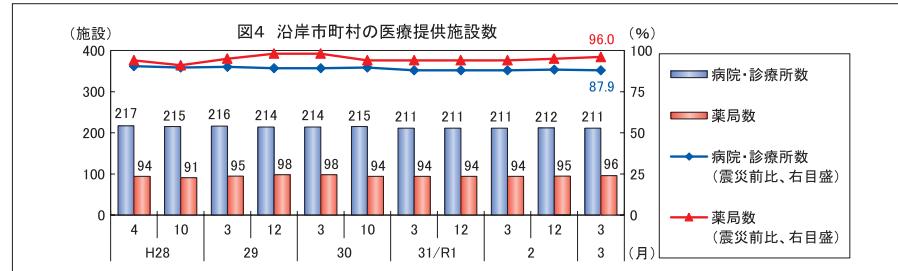


表2 沿岸部の医療提供施設の被害状況

	既存施設数	全壊	大規模半壊	半壊	一部損壊	合計
①病院	19	3	0	0	10	13
②診療所	112	30	5	6	13	54
③歯科診療所	109	37	9	2	12	60
計 (①～③)	240	70	14	8	35	127
④薬局	100	37	5	9	2	53
合計 (①～④)	340	107	19	17	37	180

資料：県復興防災部「いわて復興ウォッチャー調査（令和4年（2022年）7月実施）」（図3）、保健福祉部「医療提供施設の被害及び再開状況（令和2年3月）」（表2）



以上資料：県復興防災部「いわて復興インデックス報告書」、同「主な取組の進捗状況いわて復興インデックス」

3 「暮らし」の再建2（教育・文化、地域コミュニティ、市町村行政機能）

令和4年度は沿岸4市町村に応援職員33人を派遣

■ 沿岸市町村における被災した学校施設の復旧率は98.9%

東日本大震災津波により被災した県内の学校施設は合計で438校（県立73校、市町村立328校、私立37校）に上り、そのうち沿岸市町村に所在する学校は95校（県立19校、市町村立67校、私立9校）となっています。平成31年（2019年）3月末時点の学校復旧率は98.9%（沿岸市町村の県立学校と市町村立学校で100.0%、私立学校で88.9%）と、内陸市町村は全ての学校が復旧しています（表1、図1）。

また、県では被災した児童生徒へのきめ細かな支援及び学校復興のため、被災地学校等への継続的な教職員の加配を行っており、令和3年（2021年）12月末時点では381人（小中学校264人、県立学校117人）の加配が行われています（表2）。

■ 地域コミュニティ活性化は「進んでいる」が「遅れている」を上回る

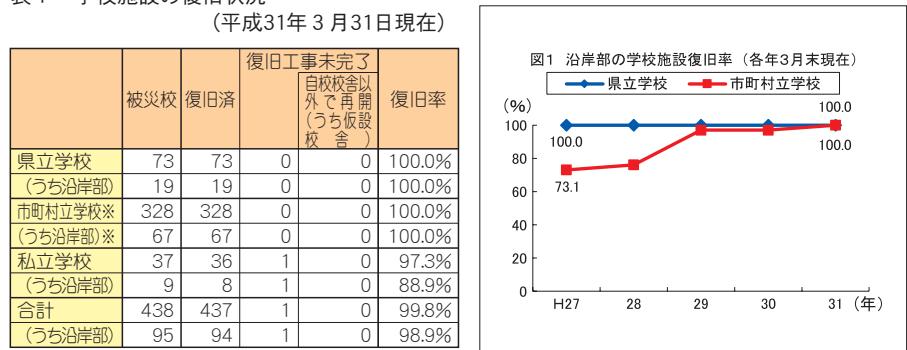
令和4年（2022年）岩手県の東日本大震災津波からの復興に関する意識調査によると、被災地域のコミュニティ活動（自治会、町内会など）の活性化は、進んでいる（「進んでいる」+「やや進んでいる」）との回答が県全体で19.2%、沿岸部（沿岸12市町村）で19.7%となっており、遅れている（「遅れている」+「やや遅れている」）との回答（県全体で12.3%、沿岸部で14.5%）を上回っています（図2）。

■ 令和4年度は沿岸4市町に応援職員33人を派遣

令和4年（2022年）岩手県の東日本大震災津波からの復興に関する意識調査によると、被災した市町村の行政機能の回復に対し、重要（「重要である」+「やや重要である」）と回答した割合は、県全体で84.3%、沿岸部で84.2%となっています（図3）。

また、県では、被災市町村の行政機能回復や復興事業への対応を目的として、県内外の自治体から被災市町村への職員派遣（被災市町村採用任期付職員等を含む）など、人材確保に関する調整を行っており、令和4年度は、沿岸4市町に33人の応援職員が派遣されています（表3）。

表1 学校施設の復旧状況
(平成31年3月31日現在)



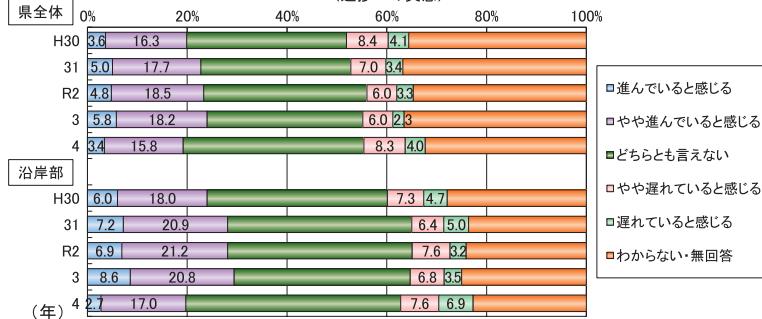
以上資料：県復興防災部「主な取組の進捗状況いわて復興インデックス（令和元年5月）」

表2 被災地学校等への教職員配置事業（令和3年12月31日現在）

	R1～R4年度計画値	実績値	計画に対する進捗率
小中学校への教職員加配	319人	264人	82.8%
県立学校への教職員加配	157人	117人	74.5%

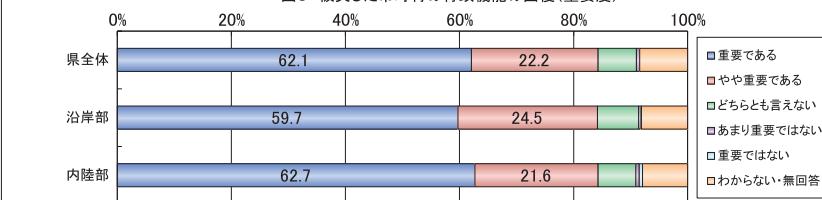
資料：県復興防災部「主な取組の進捗状況いわて復興インデックス（令和4年2月）」

図2 被災地域のコミュニティ活動（自治会、町内会など）の活性化
(進捗への実感)



資料：県復興防災部「岩手県の東日本大震災津波からの復興に関する意識調査」

図3 被災した市町村の行政機能の回復（重要度）



資料：県復興防災部「令和4年岩手県の東日本大震災津波からの復興に関する意識調査」

表3 被災市町村への職員派遣の状況

	平成30年度					令和元年度					令和2年度					令和3年度						
	必要数	派遣者数	充足率	必要数	派遣者数	充足率	必要数	派遣者数	充足率	必要数	派遣者数	充足率	必要数	派遣者数	充足率	必要数	派遣者数	充足率	必要数	派遣者数	充足率	
野田村	11	10	100%	2	2	100%	—	—	—	116	82	58	11	5	—	101	80	58	11	3		
田野畠村	21	19	17	—	—	—	133	107	72	3	2	—	119	94	72	3	2	—	133	107	72	3
岩泉町	6	4	2	—	—	—	50	26	18	2	—	—	48	26	18	2	—	48	26	18	2	
宮古町	34	18	14	4	4	—	143	114	98	36	28	—	136	111	98	36	27	—	143	114	98	36
山田町	61	42	26	9	1	—	575	422	307	67	36	—	524	399	307	66	33	—	575	422	307	67
計	50	39	26	8	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

※ 数値は平成30～令和3年度は3月1日現在、令和4年度は1月1日現在。

資料：県ふるさと振興部「被災市町村人材確保状況（東日本大震災津波関係）」

4 「なりわい」の再生1（水産業・農林業）

稼働可能な漁船数は1万隻超

■ 稼働可能な漁船数は1万隻超

東日本大震災津波(以下「震災」という。)により、多くの漁業生産の根幹である漁船や、養殖業の基盤である養殖施設等が甚大な被害を受けたことから、本県では平成23年度(2011年度)から平成27年度(2015年度)まで漁業協同組合を核とした漁船・養殖施設など生産手段の一括整備を支援しました。震災により漁船約13,000隻が被災しましたが、平成29年(2017年)3月末時点で県の補助事業による新規登録漁船数は6,485隻であり、被災を免れた漁船等を含めて10,000隻を超える漁船が稼働可能な状況となりました(図1)。また、養殖施設整備台数は17,428台となっています(図2)。

■ 産地魚市場水揚量は震災前の過去3年平均に対して48.9%

令和3年度(2021年度)の産地魚市場水揚量は82,920トンとなっており、震災前の過去3年平均に対して48.9%となりました(図3)。

また、被災農業経営体・漁業経営体の経営復興状況定点調査によると、震災で津波被害を受けた経営体(漁業)のうち再開の意思のある75経営体の平成27年(2015年)の状況は、水産物販売収入が震災前を上回ったのが36経営体でした(図4)。

また、平成25年(2013年)までに販売収入が震災前の水準に達しなかった経営体の平成27年の経営水準(平成22年=100)は、水産物販売収入が71、漁業所得(注)が82でした。なお、3県平均(青森県、宮城県、岩手県)の水産物販売収入は76、漁業所得は91でした(図5)。

(注) 漁業所得：水産物販売収入から漁業に係る現金支出を控除したもの

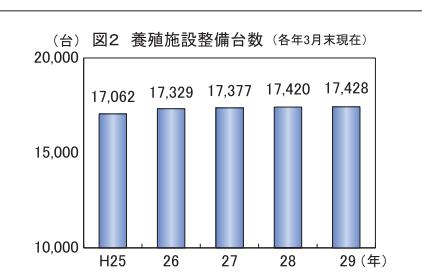
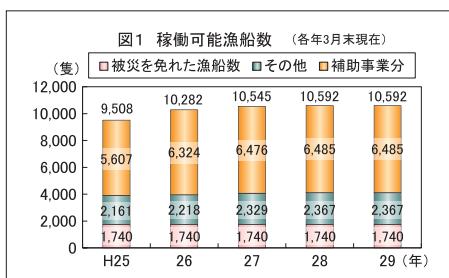
■ すべての被災農地が復旧

被災した沿岸市町村の復旧対象農地のうち、令和元年(2019年)6月末時点で542haが復旧済となつてあり、復旧対象農地面積の進捗率は、100%に達しました(図6)。

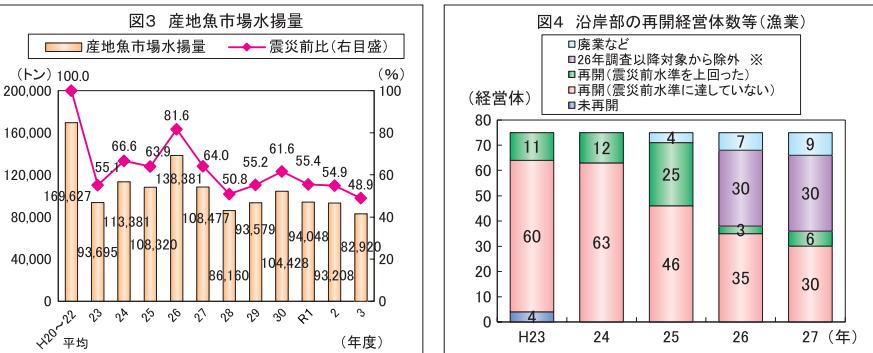
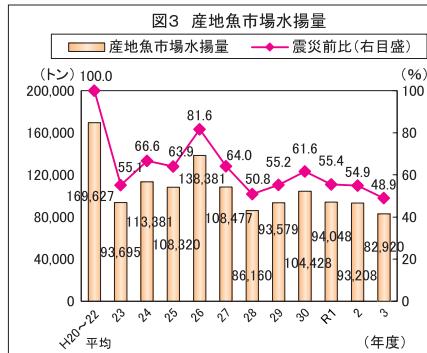
また、被災農業経営体・漁業経営体の経営復興状況定点調査によると、震災で津波被害を受けた経営体(農業)のうち、再開の意思のある59経営体の平成27年(2015年)の状況は、農産物販売収入が震災前を上回ったのが20経営体でした(図7)。

平成25年までに販売収入が震災前の水準に達しなかった経営体の平成27年の経営水準(平成22年=100)は、農産物販売収入が80、農業所得(注)が64でした。なお、3県平均(宮城県、福島県、岩手県)の農産物販売収入は65、農業所得は77でした(図8)。

(注) 農業所得：農産物販売収入から農業に係る現金支出を控除したもの

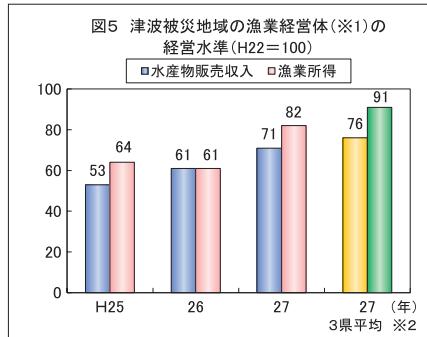


以上資料：県復興防災部「復興実施計画における主な取組の進捗状況」、
同「いわて復興インデックス報告書(平成29年5月)」



※ 平成25年までの調査結果において、水産物販売収入が震災前水準を上回った経営体である。

以上資料：県復興防災部「いわて復興インデックス」、同「主な取組の進捗状況いわて復興インデックス(令和4年5月)」、農林水産省「被災農業経営体・漁業経営体の経営復興状況定点調査」

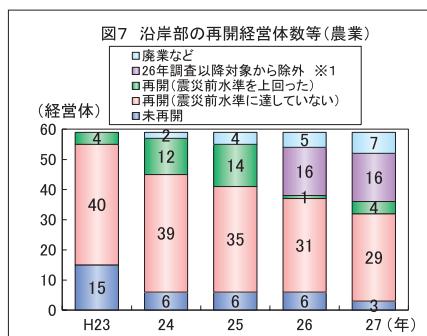
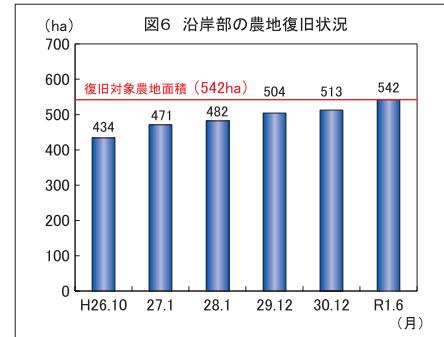


以上資料：農林水産省「被災農業経営体・漁業経営体の経営復興状況定点調査」

※1 平成25年までに漁業を再開した経営体であって、水産物販売収入が震災前の水準に達していない経営体を対象に、平成25年値～平成27年値を集計したもの。

※2 青森県、宮城県、岩手県の平均

県復興防災部「主な取組の進捗状況いわて復興インデックス(令和3年5月)」

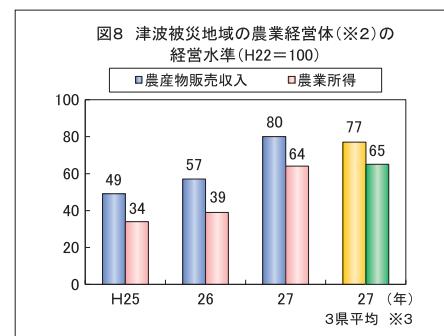


以上資料：農林水産省「被災農業経営体・漁業経営体の経営復興状況定点調査」

※1 平成25年までの調査結果において、農産物販売収入が震災前水準を上回った経営体である。

※2 平成25年までに営農を再開した経営体であって、農産物販売収入が震災前の水準に達していない経営体を対象に、平成25年値～平成27年値を集計したもの。

※3 宮城県、福島県、岩手県の平均



5 「なりわい」の再生2（商工業、観光）

沿岸部の観光入込客数は震災前の約60%の水準

「商店街の再開・整備」について、県全体で「進んでいる」が「遅れている」を上回る
令和4年（2022年）岩手県の東日本大震災津波からの復興に関する意識調査によると、「商店街の再開・整備」について「重要」（「重要である」+「やや重要である」）との回答が県全体で80.6%、沿岸部で79.5%となっています。一方、「商店街の再開・整備」の進捗状況については、県全体では「進んでいる」（「進んでいると感じる」+「やや進んでいると感じる」）の割合が23.4%で、「遅れている」（「やや遅れていると感じる」+「遅れていると感じる」）の割合20.0%を上回っており、沿岸部でも「進んでいる」が26.3%となり、「遅れている」の23.6%を上回りました（図1、2）。

沿岸市町村の被災事業所の8割が事業を再開

令和元年度（2019年度）産業復興状況調査によると、令和元年8月1日現在の沿岸12市町村の被災事業所の事業再開状況（推計※）は、再開済の事業所（一部再開済を含む）が85.6%、廃業した事業所が13.8%となっています。業種別にみると、再開済の事業所の割合が最も高いのは建設業で97.3%、最も低いのは卸売・小売業で82.7%となっています（図3）。

また、沿岸12市町村の各商工団体の回答によると、前年度と比較した売上（業績）の状況は、全ての業種区分において「伸びている（5割以上の事業者の業績が伸びている）」と回答した商工団体より、「伸びていない（5割未満の事業者の業績が伸びている）」と回答した商工団体が多いという結果になっています。業種別にみると、「業績が伸びている」と回答した商工団体は、多いところから建設業で5団体、製造業で4団体、宿泊業で3団体などとなっています（図4）。

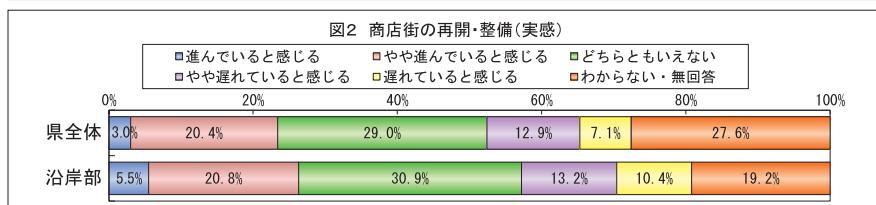
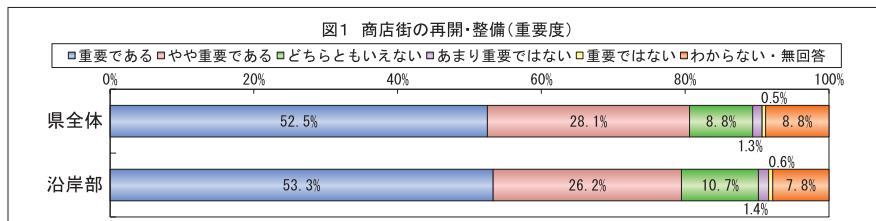
※ 平成30年度まで実施していた「被災事業所復興状況調査」において回答のあった2,507事業所のうち、「事業再開状況」の設問で「再開予定」又は「検討中」と回答していた111事業所について、現在の状況を各商工団体から確認し、平成30年度に実施した「第12回被災事業所復興状況調査」の結果をもとに、再開状況を推計したもの。

なお、前回調査までに「再開・一部再開済」と回答したことのある事業所については、「再開・一部再開済」として集計している。

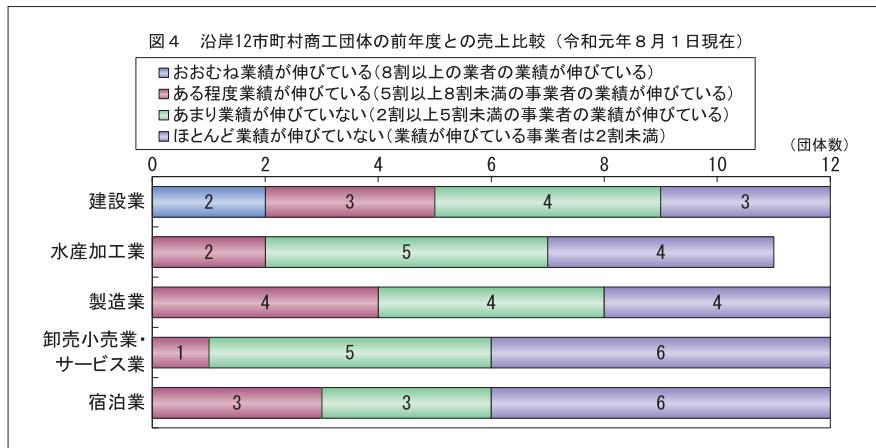
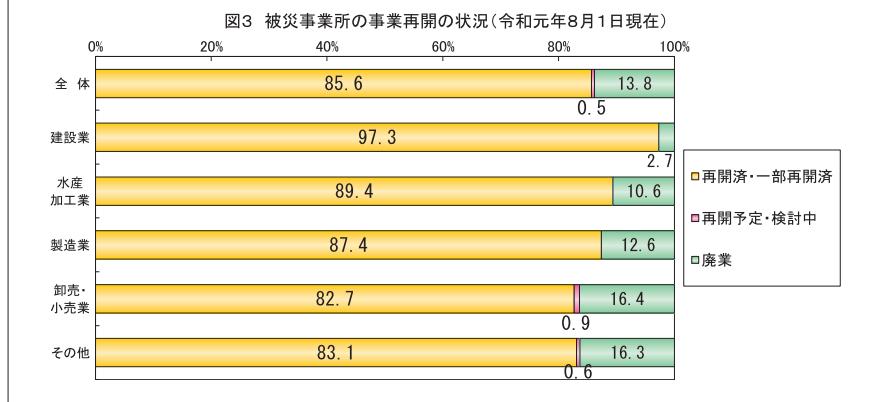
沿岸部の観光入込客数は震災前の約60%の水準

本県の観光入込客数は、震災後の平成23年（2011年）には、沿岸12市町村で平成22年（2010年）の約3分の1の272万人回に、内陸市町村で約7%減の1,999万人回に落ち込みました。

令和3年（2021年）の本県の観光入込客数をみると、新型コロナウイルス感染症の影響による減少が続き、沿岸市町村では、前年比96.8%の428万人回で震災前の約60%の水準となりました。内陸市町村では、前年比90.9%の1,132万人回で震災前の約50%となっています（図5）。

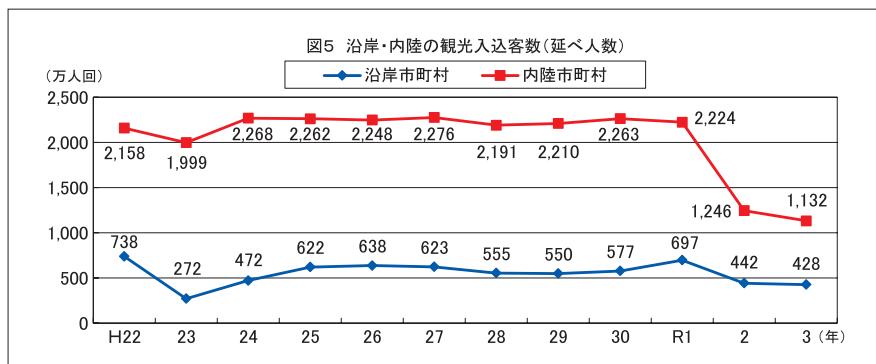


以上資料：県復興防災部「令和4年岩手県の東日本大震災津波からの復興に関する意識調査」



※ 製造業は水産加工業を含まない数値

以上資料：県復興防災部「令和元年度産業復興状況調査結果」



資料：県商工労働観光部「岩手県観光統計概要」

